



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

DECRETO N. 3191 del 18/10/2018

OGGETTO: INDIZIONE DI GARA, APPROVAZIONE ELABORATI TECNICI ED APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE CON LA SOCIETA' CONSORTILE ENERGIA TOSCANA (CET Srl) PER IL CONTRATTO DI RENDIMENTO ENERGETICO. - PROCEDURA APERTA PER LA SELEZIONE DI UNA ENERGY SERVICE COMPANY (ESCO) AI FINI DELL'AFFIDAMENTO DI SERVIZI PER IL MIGLIORAMENTO DELLA PRESTAZIONE ENERGETICA NELLE STRUTTURE OSPEDALIERE E SANITARIE DELL'AZIENDA U.S.L. TOSCANA NORD OVEST (zona di Livorno e Versilia) , AI SENSI DEI DD.LGS. 50/2016, 115/2008 E 102/2014. - I.E.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : SI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Nicola Ceragioli

DIRETTORE Dipartimento Tecnico e del Patrimonio: Nicola Ceragioli (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.1

OGGETTO: INDIZIONE DI GARA, APPROVAZIONE ELABORATI TECNICI ED APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE CON LA SOCIETA' CONSORTILE ENERGIA TOSCANA (CET Srl) PER IL CONTRATTO DI RENDIMENTO ENERGETICO. PROCEDURA APERTA PER LA SELEZIONE DI UNA ENERGY SERVICE COMPANY (ESCO) AI FINI DELL'AFFIDAMENTO DI SERVIZI PER IL MIGLIORAMENTO DELLA PRESTAZIONE ENERGETICA NELLE STRUTTURE OSPEDALIERE E SANITARIE DELL'AZIENDA U.S.L. TOSCANA NORD OVEST (zona di Livorno e Versilia) , AI SENSI DEI DD.LGS. 50/2016, 115/2008 E 102/2014. I.E.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL DIPARTIMENTO TECNICO E DEL PATRIMONIO

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Unità Sanitaria Locale con la deliberazione n. 3 del 2/1/2016," della deliberazione n. 75 del 10/02/2016 e della deliberazione n. 1109 del 19/10/2016 ad oggetto: "Nuova articolazione delle strutture operative per le attività e le funzioni dei dipartimenti e delle aree tecnico amministrative, professionali e di staff del centro direzionale: ricollocazione dei dirigenti e degli incarichi dirigenziali di posizione organizzativa";

VISTI :

- il D.Lgs. n. 502/1992 e successive modificazioni e integrazioni;
- la Legge n. 241/1990 e successive modificazioni e integrazioni;
- il D.Lgs. n. 165/2001 e successive modificazioni e integrazioni;
- la L.R.T. n. 40/2005 e successive modificazioni e integrazioni;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di organizzazione;
- la normativa specifica sui lavori pubblici: D.Lgs. 50/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture e il D.P.R. n. 207/10 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs 163/2006, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a *lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*»" per le parti ancora vigenti;
- la L.R.T. n. 38/2007 "Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro" e s.s.m.m.i.i.;
- Il D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- Il D.Lgs 7marzo 2005, n. 82 Codice dell'amministrazione digitale, aggiornato al D.Lgs 179/ 2016

CONSIDERATO che la normativa italiana, in osservanza delle Direttive Europee, si è sempre più rivolta alla definizione di misure per il miglioramento dell'efficienza energetica, con particolare attenzione anche al patrimonio pubblico;

VISTA la recente normativa italiana, tra cui l'ultimo Decreto legislativo 4 luglio 2014, n. 102 che attua la direttiva 2012/27/UE, integrativo del precedente D. Lgs. 115/08, sull'efficienza energetica, che nel rispetto dei criteri fissati dalla legge 96/2013, stabilisce un quadro di misure per la promozione e il miglioramento dell'efficienza energetica che concorrono al conseguimento dell'obiettivo nazionale di risparmio energetico.

CONSIDERATO che il decreto n. 102/2014 prevede all'art. 5, comma 2, la definizione di un programma di interventi da parte del Ministero dello sviluppo economico di concerto con il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, sentito il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e in collaborazione con l'Agenzia del demanio, per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione e promuove, altresì, le attività di informazione e di assistenza tecnica eventualmente necessarie alle pubbliche amministrazioni.

VERIFICATO che sempre nel suddetto decreto viene ulteriormente specificata la nozione di “contratto di rendimento energetico”, individuato con l'acronimo E.P.C. (art. 2, comma 2, lettera n), quale “accordo contrattuale tra il beneficiario o chi per esso esercita il potere negoziale e il fornitore di una misura di miglioramento dell'efficienza energetica, verificata e monitorata durante l'intera durata del contratto, dove gli investimenti (lavori, forniture o servizi) realizzati sono pagati in funzione del livello di miglioramento dell'efficienza energetica stabilito contrattualmente o di altri criteri di prestazione energetica concordati, quali i risparmi finanziari”;

EVIDENZIATO che nella deliberazione A.N.A.C. 37/2012 si rileva che la nuova normativa nazionale (D.Lgs. 115/08 e D.Lgs. 102/14) individuando l'obbligo, a carico del settore pubblico, della attuazione di misure di efficienza energetica, ha formalmente inserito tra i fini istituzionali delle pubbliche amministrazioni quello del perseguimento dell'efficienza energetica;

VALUTATA quindi la necessità per l'Azienda USL Toscana Nord Ovest di attuare i sopra enunciati principi previsti dalla normativa europea e nazionale in materia di efficientamento energetico, di uso razionale dell'energia, di sicurezza e di salvaguardia dell'ambiente, relativamente ai propri immobili ad uso sanitario, è stata predisposta da parte dal Dipartimento Tecnico la documentazione necessaria all'indizione di una procedura di gara volta ad individuare un soggetto a cui affidare un “Contratto di Rendimento Energetico”, ai sensi del D.Lgs. 102/14;

CONSIDERATO che con la sottoscrizione di un “Contratto di Rendimento Energetico”, l'Azienda USL Toscana Nord Ovest si prefigge l'obiettivo di conseguire consistenti risparmi energetici e conseguentemente diminuire le emissioni di inquinanti e di gas clima-alteranti in atmosfera, realizzando, tramite lo stesso Appaltatore, gli interventi di riqualificazione impiantistica finalizzati al miglioramento complessivo dell'efficienza energetica degli impianti e degli edifici di proprietà ad uso sanitario.

EVIDENZIATO che le strategie previste dalla normativa relativamente alla tipologia di contratti E.P.C. prevedono specifiche attività prestazionali per il conseguimento degli obiettivi sopra enunciati sintetizzabili in:

- trasferimento degli oneri per l'approvvigionamento dei vettori energetici termici ed elettrici a carico dell'Appaltatore, che assume anche il ruolo di “terzo responsabile”;
- attuazione da parte dell'Appaltatore degli investimenti, che sostiene in proprio o con l'avvalimento del Finanziamento Tramite Terzi (FTT), finalizzati alla riduzione della bolletta energetica (progettazione,

fornitura, esecuzione e collaudo degli interventi di efficientamento energetico, riqualificazione e messa a norma degli impianti e del sistema edificio-impianto);

- condivisione con la Azienda USL dei risparmi energetici conseguenti agli investimenti e alle azioni attive di risparmio energetico previste dall'appaltatore, ai sensi della D.Lgs 102/14;
- integrazione delle strutture organizzative e delle risorse umane dei servizi di gestione e manutenzione relativi agli impianti elettrici, termici e alle opere edili ed affini, anche con importanti ed effettive economie di scala.

DATO ATTO che al fine dell'attuazione di quanto sopra indicato, il Dipartimento Tecnico ha avviato un'analisi approfondita per la valutazione degli immobili del patrimonio dell'Azienda USL, per verificare sia l'esistenza che la tempistica di durata di contratti di gestione calore, global service e facility management in corso e i livelli di consumo e di importanza degli edifici ad uso sanitario, al fine di definire l'oggetto del contratto di rendimento energetico.

CONSIDERATO che con decreto N. 2816 del 02/08/2017 è già stata indetta gara così definita “PROCEDURA APERTA PER LA SELEZIONE DI UNA ENERGY SERVICE COMPANY (ESCO) AI FINI DELL’AFFIDAMENTO DI SERVIZI PER IL MIGLIORAMENTO DELLA PRESTAZIONE ENERGETICA NELLE STRUTTURE OSPEDALIERE E SANITARIE DELL’AZIENDA U.S.L. TOSCANA NORD OVEST, AI SENSI DEI DD.LGS. 50/2016, 115/2008 E 102/2014.”, limitatamente ai principali edifici aziendali delle province di Massa-Carrara, Pisa e Lucca, con l'esclusione temporanea degli edifici del territorio della ex USL n°6 di Livorno, per i quali è operativo un contratto di global service con scadenza al 31.12.2019 e per lo stesso motivo l'edificio dell'Ospedale Versilia, con scadenza maggio 2019.

CONSIDERATO altresì che con il suddetto decreto si indicava che per gli edifici principali della provincia di Livorno e per l'Ospedale Versilia si sarebbe provveduto attraverso una successiva ed analoga procedura di gara da effettuarsi in tempi congrui rispetto alle scadenze dei contratti di global service in essere;

VERIFICATO che gli edifici di queste zone presentano dimensioni e consumi energetici importanti tali da consentire l'indizione di una procedura di gara di appalto volta ad individuare un soggetto a cui affidare un “Contratto di Rendimento Energetico”, ai sensi del D.Lgs. 102/14, e che sono nel complessivo numero di otto e vengono così individuati:

NUM	Comune	Indirizzo	Numero civico	Foglio Catast.	Particella mappale	Sub.	Denominazione e tipologia del bene
1	CECINA	Via Montanara		30	221	603	OSPEDALE DI CECINA
2	PIOMBINO	Via C. Forlanini		73	378		OSPEDALE DI PIOMBINO
3	PORTOFERRAIO	Via San Rocco		4	112	601	OSPEDALE DI PORTOFERRAIO

4	LIVORNO	Viale V. Alfieri	36	20	141	603	OSPEDALE DI LIVORNO
5	CAMAIORE	Via Aurelia	335	38	471		OSPEDALE "VERSILIA"
6	LIVORNO	Via della Fiera di S. Antonino	3	10	943		DISTRETTO LIVORNO - NORD
7	LIVORNO	Via Giuseppe Impastato	10	34	2624		DISTRETTO LIVORNO - EST
8	PIETRASANTA	Via dell'Ospedale	2	8	768	3	DISTRETTO PIETRASANTA

VALUTATO il complesso della spesa storica attinente alla fornitura dei vettori energetici, sia termici che elettrici e i costi di gestione impiantistica e di manutenzione del sistema edificio-impianto, relativamente all'anno di riferimento 2017, si è potuto verificare, relativamente al complesso degli otto edifici sopra indicati, gli importi sotto riportati che costituiscono insieme la spesa storica, totalmente inserita ed all'interno dei singoli conti del bilancio d'esercizio dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest:

- Spesa per acquisto gas metano ed altri combustibili (gasolio).....€ **2.325.565,14**
- Spesa per acquisto di energia elettrica.....€ **4.985.487,22**
- Costi di gestione impianti e di manutenzione del sistema-edificio impianto.....€ **5.054.850,02**

(di cui € **127.667,72** per costi relativi ad oneri per la sicurezza)

Da cui deriva che il complesso della spesa storica annuale per gli edifici indicati relativamente alle attività sopra indicate risulta di € **12.365.902,39**, secondo le specifiche riportate nel sottostante quadro economico:

Voci di Spesa Storica	RIFERIMENTI
A- Spesa Storica per Fornitura Energia Elettrica prelevata dalla Rete	Media Valori di Energia Prelevata : kWh: 29.757.961,00 Media Costo Annuo : € 4.985.487,22.
B- Spesa Storica per Fornitura Energia Termica – Gas Metano	Media Consumo Annuo di Gas Metano : Smc: 5.463.135,00

Media Costo Annuo : € 2.325.565,14

C- Spesa Storica per manutenzione e gestione degli impianti elettrici, meccanici, idrico-sanitari e per la manutenzione opere edili ed affini

Costo Annuo 2017: € 5.054.850,02

di cui per oneri di sicurezza

non soggetti a ribasso € 127.667,72

TOTALE COSTO ANNUO SPESA STORICA

€ 12.365.902,38

CONSIDERATO che il contratto di rendimento energetico, così come definito dall'art. 2, c. 2, lett. n) del D. Lgs. 102/2014, nonché dall'Allegato II del D. lgs. 115/2008, viene previsto per la durata di 11 anni (1+10 anni), decorrenti dalla data di consegna degli impianti, così ripartiti: n. 1 anno di transizione verso la nuova configurazione impiantistica; n. 10 anni di gestione a canone del rinnovato parco-impianti.

EVIDENZIATO quindi che l'importo massimo contrattuale per la gara in oggetto, soggetto a ribasso di gara, con riferimento alla spesa storica annuale e alla durata annuale del contratto sopra indicata risulta di **euro 134.801.102,82**, di cui **euro 1.276.667,20** per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, e così determinato:

a) spesa storica x n. 10 anni di gestione + b) quota forfait gestione impianti esistenti per il I° anno dell'appalto (anno di transizione dedicato alla realizzazione di tutti gli interventi previsti in cui il servizio è remunerato riconoscendo all'Appaltatore il valore della "spesa storica" annuale, ridotta forfettariamente del 10%, ad eccezione degli oneri di sicurezza) ;

CONSIDERATO inoltre che nel capitolato di gara, in aggiunta all'importo totale sopra indicato relativo alla spesa storica, vengono previste delle Somme a Disposizione dell'Amministrazione per interventi di Extra Canone, per un importo complessivo annuale di € **1.500.000,00, I.V.A. esclusa**, comprensivi degli oneri di sicurezza, per ciascun anno ed esteso a tutto il periodo di durata del contratto. Per l'utilizzo di dette somme a disposizione, l'Azienda si riserva la facoltà di procedere all'affidamento diretto all'Appaltatore di opere di carattere migliorativo e straordinario (comprese le cause di forza maggiore e adeguamenti normativi), non ricompresi nella quota a canone definita in sede di offerta. In tali casi il corrispettivo da erogarsi è da calcolarsi con riferimento ai prezzi unitari per opere compiute e materiali del Prezzario Lavori Pubblici della Toscana per la Provincia di Pisa. I prezzi definiti nel prezzario saranno applicati con uno sconto complessivo derivante dall'offerta economica presentata in sede di offerta di gara dall'Esecutore e senza alcun ricarico. Resta facoltà dell'Azienda affidare eventuali opere migliorative ad altri fornitori nel caso fosse valutata la maggiore convenienza economica;

VALUTATO pertanto opportuno procedere con l'indizione di una gara pubblica di rilevanza comunitaria ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento di un contratto di rendimento energetico relativamente agli immobili sopra individuati, con gli importi sopra indicati e con

riferimento alla normativa vigente citata, sono stati allo scopo, predisposti dal Dipartimento Tecnico e del Patrimonio gli elaborati tecnici necessari al fine dell'esperimento di gara con scelta del contraente con procedura aperta e criterio di aggiudicazione mediante offerta economicamente più vantaggiosa da valutarsi ai sensi della normativa vigente;

VISTI gli elaborati tecnici predisposti dal Dipartimento Tecnico e del Patrimonio costituiti da:

- elenco degli immobili ad uso sanitario e dei relativi impianti tecnologici, di proprietà o nella disponibilità dell'AZIENDA U.S.L. 'TOSCANA NORD OVEST', che sono oggetto del presente appalto, come sopra indicati, con schede descrittive, libretti di centrale e documentazione fotografica dell'attuale stato di fatto degli impianti tecnologici centrali e delle reti distributive termiche ed elettriche, così come vengono consegnate all'Appaltatore;
- planimetrie in scala grafica opportuna, relative allo stato di fatto degli impianti tecnologici esistenti e degli immobili ad uso sanitario di proprietà o nella disponibilità dell'AZIENDA U.S.L. 'TOSCANA NORD OVEST', che sono oggetto del presente appalto, come sopra indicati;
- capitolato Speciale d'appalto con i relativi allegati per la presentazione dell'offerta e per la definizione delle attività oggetto di gara;
- bozza di disciplinare di gara relativo alle procedure ed alle condizioni di partecipazione alla gara.

EVIDENZIATO che la Regione Toscana, in qualità di soggetto aggregatore, ha definito con propri atti le modalità di effettuazione delle procedure di gara ed in particolare con il comma 2 dell'articolo 42 bis della legge regionale n. 38/2007, inserito con la legge regionale 27 marzo 2015 n. 37 relativa a "Disposizioni di carattere finanziario" ha stabilito che "per le procedure di gara relative alle forniture di energia elettrica, gas naturale e combustibili per riscaldamento e per gli interventi di efficientamento energetico può avvalersi della centrale di committenza CET - Società consortile energia toscana s.c.a.r.l. con le modalità definite con deliberazione della Giunta regionale";

VERIFICATO che la gara in oggetto rientra tra quelle previste dall'articolo di legge regionale citato e che quindi l'Azienda USL Toscana Nord Ovest si è rivolta al CET in qualità di centrale di committenza al fine di effettuare la revisione del Disciplinare, della bozza di contratto e della restante documentazione tecnico-amministrativa di gara, di pubblicare la Gara di EPC e di aggiudicarla definitivamente;

CONSIDERATO che al fine di attivare la centrale di committenza CET, ai sensi delle normative regionali è necessario stipulare una Convenzione tra l'Azienda USL Toscana Nord Ovest e la Società Consortile Energia Toscana (CET Srl);

VISTA la bozza di convenzione concordata con il CET che si allega al presente atto in cui sono definiti i compiti e le competenze reciproche per la pubblicazione e lo svolgimento della gara in oggetto e per il completamento della procedura di aggiudicazione;

TENUTO CONTO dell'istruttoria compiuta dallo scrivente, in qualità di Rup, che ne attesta la completezza e che, con l'apposizione del visto sul presente atto, dichiara che nei propri confronti non sussistono cause di incompatibilità e inconferibilità previsti dalla normativa vigente per l'espletamento della funzione nella presente procedura;

ATTESTATA la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

CONSIDERATO che la somma prevista per la presente procedura di gara secondo gli importi indicati precedentemente comprensivi di IVA ed oneri, è previsto sui conti di bilancio 31.03.0101 “Manutenzione e riparazione ai fabbricati e loro pertinenze, 31.02.5108 “Utenze Elettricità” e 31.02.5110 “Utenze Gas”, mediante utilizzo delle risorse assegnate per la gestione ordinaria ;

DECRETA

Per i motivi espressi in premessa:

1. di approvare gli atti tecnici predisposti dal Dipartimento Tecnico e del Patrimonio, conservati agli atti e costituiti da:

- elenco degli immobili ad uso sanitario e dei relativi impianti tecnologici, di proprietà o nella disponibilità dell'AZIENDA U.S.L. TOSCANA NORD OVEST, che sono oggetto del presente appalto, con schede descrittive, libretti di centrale e documentazione fotografica dell'attuale stato di fatto degli impianti tecnologici centrali e delle reti distributive termiche ed elettriche, così come vengono consegnate all'Appaltatore;
- planimetrie in scala grafica opportuna, relative allo stato di fatto degli impianti tecnologici esistenti e degli immobili ad uso sanitario di proprietà o nella disponibilità dell'AZIENDA U.S.L. TOSCANA NORD OVEST, che sono oggetto della gara;
- capitolato speciale d'appalto con i relativi allegati per la presentazione dell'offerta e per la definizione delle attività oggetto di gara;
- bozza di disciplinare di gara relativo alle procedure ed alle condizioni di partecipazione alla gara.

2. di indire gara europea ad evidenza pubblica, ai sensi del D.Lgs. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni, per l'affidamento in appalto con procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dei servizi per il miglioramento della prestazione energetica nelle strutture ospedaliere e socio sanitarie dell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, del D.Lgs. 115/2008 e del D.Lgs. 102/2014, attraverso la realizzazione di interventi di efficienza energetica, cogenerazione energia, generazione da fonti rinnovabili, adeguamento normativo ed efficientamento della gestione e manutenzione del sistema edificio - impianto, compresa la fornitura delle utenze elettriche e dei combustibili, mediante un Contratto di Rendimento Energetico;

3. di quantificare l'importo complessivo, a base di gara, dell'appalto di cui alle premesse in € **134.801.102,82**, oltre all'IVA di cui € **1.276.667,20** per oneri per la sicurezza soggetti a ribasso d'asta, così determinato:

- a) spesa storica annuale x n. 10 anni di gestione + b) quota forfait gestione impianti esistenti per il I° anno dell'appalto (anno di transizione dedicato alla realizzazione di tutti gli interventi previsti in cui il servizio è remunerato riconoscendo all'Appaltatore il valore della “spesa storica”, ridotta forfettariamente del 10%, ad eccezione degli oneri di sicurezza) ;

4. di approvare la bozza di convenzione tra la AZIENDA U.S.L. TOSCANA NORD OVEST e la Società Consortile Energia Toscana (CET Srl), che si allega al presente atto, in cui sono definiti i compiti e le competenze reciproche per la pubblicazione e lo svolgimento della gara in oggetto e per il completamento della procedura di aggiudicazione;

5. **di dare atto** che nel capitolato di gara, in aggiunta all'importo totale sopra indicato vengono previste delle Somme a Disposizione dell'Amministrazione per interventi di manutenzione straordinaria extra canone, oltre alla spesa storica, per un importo complessivo di € **1.500.000,00, I.V.A. esclusa**, comprensivi degli oneri di sicurezza, per anno ed estese a tutto il periodo di durata del contratto;
6. **di dare atto** che il costo effettivo dell'appalto comprensivo di I.V.A. sarà definito in sede di approvazione delle risultanze di gara e troverà riferimento nei conti indicati in premessa all'interno della parte corrente dei Bilanci Aziendali degli esercizi di competenza;
7. **di riservare** a successivo provvedimento la nomina della Commissione Giudicatrice per la valutazione delle offerte, ai sensi e per gli effetti di cui al D.Lgs. n. 50/2016;
8. **di indicare** come RUP del servizio l'Ing. Nicola Ceragioli, Direttore del Dipartimento Tecnico e del Patrimonio;
9. **di indicare** il presente provvedimento come immediatamente esecutivo stante la necessità di far partire prima possibile la nuova gara;
10. **di trasmettere** il presente provvedimento al Collegio Sindacale ai sensi dell'art.42 2° comma, della L.R.T. 24/02/2005 n.40;

IL RESPONSABILE
DEL DIPARTIMENTO TECNICO E DEL PATRIMONIO
Ing. Nicola Ceragioli
(firmato digitalmente)

L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente, è conservato in conformità e nel rispetto della normativa vigente in materia